

Министерство  
цифрового развития, связи и массовых  
коммуникаций Российской Федерации  
Ордена Трудового Красного Знамени  
Федеральное государственное унитарное предприятие  
**«РОССИЙСКИЕ СЕТИ ВЕЩАНИЯ И ОПОВЕЩЕНИЯ»**  
(ФГУП РСВО)

**П Р И К А З**

Москва

14.02 2023

№ 89

**О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства во ФГУП РСВО**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12 октября 2021 г. № 1046 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Создать во ФГУП РСВО систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2. Утвердить Положение об организации во ФГУП РСВО системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (Приложение № 1).

3. Утвердить Методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса (Приложение № 2).

4. Функции уполномоченного лица, осуществляющего внедрение, координацию работы и контроль за исполнением во ФГУП РСВО системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства возложить на заместителя генерального директора Власова С.В.

5. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложить на комиссию в составе:

Председатель комиссии:

- Ли П.В. – начальник контрольно-ревизионного Управления

Члены комиссии:

- Королева В.Е. - начальник Управления по экономике и финансам;

- Высоков Н.В. - начальник отдела общеправового обеспечения Управления правового обеспечения;

- Иванов А.А.- заместитель начальника Управления по работе с персоналом.

6. Начальнику Управления информационных технологий Лавренко А.А. обеспечить размещение настоящего приказа на Интранет-портале ФГУП РСВО.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Генеральный директор



А.В. Федулов



**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации во ФГУП РСВО системы внутреннего обеспечения**  
**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**  
**(антимонопольный комплаенс)**

**I. Общие положения**

1. Положение об организации во ФГУП РСВО системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности ФГУП РСВО требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГУП РСВО.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

**Антимонопольное законодательство** – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

**Антимонопольный комплаенс** – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

**Антимонопольный орган** – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы.

**Доклад об антимонопольном комплаенсе** – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса во ФГУП РСВО.

**Коллегиальный орган** – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса.

**Нарушение антимонопольного законодательства** – недопущение,

ограничение, устранение конкуренции.

**Риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски)** – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

**Уполномоченное лицо** – должностное лицо ФГУП РСВО, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса.

## **II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

1. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности ФГУП РСВО требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГУП РСВО.

2. Задачи антимонопольного комплаенса ФГУП РСВО:

- а) выявление комплаенс-рисков;
- б) управление комплаенс-рисками;
- в) контроль за соответствием деятельности ФГУП РСВО требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса.

3. При организации антимонопольного комплаенса ФГУП РСВО руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства ФГУП РСВО во эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- в) информационная открытость функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## **III. Уполномоченное лицо и коллегиальный орган**

1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется генеральным директором ФГУП РСВО или лицом, его замещающим, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение работниками ФГУП РСВО правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса



и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый Коллегиальным органом.

3. Деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса во ФГУП РСВО осуществляет уполномоченное лицо.

4. При осуществлении деятельности по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса во ФГУП РСВО уполномоченное лицо подотчетно непосредственно генеральному директору ФГУП РСВО.

5. К компетенции уполномоченного лица относятся:

а) подготовка и представление генеральному директору ФГУП РСВО на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также локальных документов ФГУП РСВО, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) учет результатов работы уполномоченного лица по выявлению комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

в) выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений ФГУП РСВО, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование работников ФГУП РСВО по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями ФГУП РСВО по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) подготовка совместно доклада об антимонопольном комплаенсе;

к) информирование ФГУП РСВО о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, выявленные в порядке, установленном пунктом 12 настоящего Положения;

л) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

6. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГУП РСВО осуществляет коллегиальный орган.



7. К функциям Коллегиального органа относятся:
- а) рассмотрение и оценка мероприятий ФГУП РСВО, в части касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
  - б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### IV. Выявление и оценка комплаенс-рисков

1. В целях выявления комплаенс-рисков уполномоченным лицом на регулярной основе, проводится:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГУП РСВО за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ локальных нормативных актов ФГУП РСВО;
- в) анализ проектов локальных нормативных актов ФГУП РСВО;
- г) мониторинг и анализ практики применения ФГУП РСВО антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

- а) осуществление сбора в структурных подразделениях ФГУП РСВО сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства по форме согласно приложению № 1 к Положению;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства во ФГУП РСВО, который содержит классифицированные по сферам деятельности ФГУП РСВО сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию ФАС России, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных ФГУП РСВО, на недопущение повторения нарушения по форме согласно приложению № 2 к Положению.

3. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства во ФГУП РСВО уполномоченным лицом реализуются следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике во ФГУП РСВО;
- б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях



и основных аспектах правоприменительной практики во ФГУП РСВО.

4. При выявлении комплаенс-рисков уполномоченным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности по развитию конкуренции;

б) выдача рекомендаций о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

5. Выявляемые комплаенс-риски распределяются уполномоченным лицом по уровням согласно приложению № 3 к Положению.

6. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

#### **V. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков**

1. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным лицом ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков.

2. Уполномоченное лицо на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения мероприятий плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков.

3. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **VI. Оценка эффективности функционирования в ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса**

1. Оценка эффективности функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса осуществляется на основании ключевых показателей эффективности.

2. Ключевые показатели эффективности функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса устанавливаются как для уполномоченного лица, так и для ФГУП РСВО в целом.

3. Уполномоченное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать

информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

3. Утвержденный коллегиальным органом доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте ФГУП РСВО.

4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется уполномоченным лицом в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации для представления в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России).



Приложение № 1 к Положению об  
организации во ФГУП РСВО системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
(антимонопольный комплаенс)

**СВЕДЕНИЯ**

**о наличии нарушений антимонопольного законодательства**

№ п/п	Наименование структурного подразделения	Описание нарушения антимонопольного законодательства	Ответственный исполнитель	Последствия
1	2	3	4	5

Руководитель структурного подразделения

(фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_  
(должность)                      (подпись)

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Приложение № 2 к Положению об  
организации во ФГУП РСВО системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
(антимонопольный комплаенс)

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нарушений антимонопольного законодательства во ФГУП РСВО**

№ п/п	Нарушенная норма антимонопольного законодательства	Краткое изложение сути нарушения	Последствия нарушения антимонопольного законодательства	Позиция ФАС	Меры по устранению нарушения, недопущения повторения нарушения
1	2	3	4	5	6

Руководитель структурного подразделения

(фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_

(должность)

(подпись)

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.



Приложение № 3 к Положению об  
организации во ФГУП РСВО системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства  
(антимонопольный комплаенс)

**УРОВНИ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ**

<b>Уровень риска</b>	<b>Описание риска</b>
<b>Низкий уровень</b>	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГУП РСВО по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
<b>Незначительный уровень</b>	вероятность выдачи ФГУП РСВО предупреждения
<b>Существенный уровень</b>	вероятность выдачи ФГУП РСВО предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
<b>Высокий уровень</b>	вероятность выдачи ФГУП РСВО предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

**МЕТОДИКА  
РАСЧЕТА КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В ФГУП РСВО АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
КОМПЛАЕНСА**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящая Методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса во ФГУП РСВО.

1.2. Периодом, за который производится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса во ФГУП РСВО, является календарный год.

1.3. В целях оценки эффективности функционирования во ФГУП РСВО антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) как для уполномоченного лица, так и для ФГУП РСВО в целом.

**II. Методика расчета КПЭ для ФГУП РСВО в целом**

2.1. КПЭ для ФГУП РСВО в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП РСВО за последние три года;
- б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах правовых актов ФГУП РСВО;
- в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в правовых актах ФГУП РСВО.

2.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП РСВО за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = КНП / Кноп, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП РСВО;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП РСВО, допущенных в отчетном периоде три года ранее;



КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП РСВО в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП РСВО под нарушением антимонопольного законодательства со стороны ФГУП РСВО понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении ФГУП РСВО;

- выданные антимонопольным органом ФГУП РСВО предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом ФГУП РСВО предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2.3. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах правовых актов ФГУП РСВО рассчитывается по формуле:

$$Кэпна = Кэпнап / Кпнап$$
, где

Кэпнап - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах правовых актов ФГУП РСВО;

Кпнап - количество проектов правовых актов ФГУП РСВО, в которых предприятием выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество проектов правовых актов ФГУП РСВО, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или ФГУП РСВО риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При проведении данной оценки не рассматриваются правовые акты ФГУП РСВО, содержащие сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне.